



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ХОРОЛЬСКОГО РАЙОНА

ул. М. Пугача, 2
с. Хороль, 692254

И.о. заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский центр развития ребенка - сад № 27 «Радуга» с. Хороль Хорольского муниципального округа Приморского края

Гладковой В.В.

ул. Комсомольская, 72, с. Хороль,
Приморский край 692252



245857 537319

Прдр-20050034-42-22/-20050034

2903 2022

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации

Прокуратурой Хорольского района проведена проверка соблюдения конституционных прав граждан на получение образовательных услуг, в том числе платных образовательных услуг и платных дополнительных образовательных услуг, оказываемых по договорам за счет средств физических и (или) юридических лиц, а так же доступность информации по оказании указанных услуг на официальном сайте образовательного учреждения бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 27 «Радуга» с. Хороль Хорольского муниципального округа Приморского края (далее – МБДОУ ЦРР ДС № 27 «Радуга» с. Хороль), по результатам которой установлено следующее.

В силу требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона N 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет".

В соответствии с ч. 1 ст. 29 Федерального закона N 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их

края

№ Прдр-20050034-42-22/-20050034

информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет".

Из пп. "и" п. 1 ч. 2 указанной статьи следует, что образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации, в том числе о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся).

Согласно ч. 3 ст. 29 Закона N 273-ФЗ информация и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

В п. 1 ст. 861 ГК РФ установлено, что расчеты участием граждан, не связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, могут производиться наличными деньгами (статья 140) без ограничения суммы или в безналичном порядке.

Требованиями п. 1 ст. 16 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» установлено, что условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

В п. 1 ст. 16.1 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» предусмотрено, что продавец (исполнитель, владелец агрегатора в случае использования в своей деятельности наличных расчетов с потребителем) обязан обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов, а также наличных расчетов по выбору потребителя.

В соответствии с ч. 6 ст. 54 Федерального закона N 273-ФЗ договор об образовании не может содержать условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования определенного уровня и направленности и подавших заявления о приеме на обучение (далее - поступающие), и обучающихся или снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством об образовании. Если условия, ограничивающие права поступающих и обучающихся или снижающие уровень предоставления им гарантий, включены в договор, такие условия не подлежат применению.

Примерные формы договоров об образовании по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и дополнительным общеобразовательным программам утверждаются федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Примерные формы договоров о высшем образовании утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования. Примерная форма договора о дополнительном профессиональном образовании утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования (ч. 10 ст. 54 Федерального закона N 273-ФЗ).

Примерная форма договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам утверждена Приказом Минобрнауки России от 25.10.2013 N 1185, в которой предусмотрено, что оплата может производиться, как за наличный расчет, так и в безналичном порядке.

Согласно п. 1.16 Устава МБДОУ ЦРР ДС № 27 «Радуга» с. Хороль утвержденного постановлением администрации Хорольского муниципального округа от 15.01.2021 № 17, учреждение обеспечивает открытость и доступность достоверной и актуальной информации о себе и предоставляемых образовательных услугах путём размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, установленных федеральным законодательством (размещен по адресу в сети «Интернет»: http://ds27.horol-edu.ru/upload/ds27_horol/information_system_225/0/4/3/9/5/item_4395/information_items_property_1776.pdf).

Однако, в ходе мониторинга сети «Интернет» 25 марта 2022 года прокуратурой установлено, что на сайте МБДОУ ЦРР ДС № 27 «Радуга» с. Хороль по адресу <http://ds27.horol-edu.ru/> в разделе «Платные образовательные услуги» http://ds27.horol-edu.ru/sveden/paid_edu/ размещен «Договор о предоставлении дополнительных платных образовательных услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением центром развития ребенка-детским садом №27 «Радуга» с.Хороль Хорольского муниципального района Приморского края) http://ds27.horol-edu.ru/upload/ds27_horol/information_system_225/1/3/0/5/7/item_13057/information_items_property_7210.pdf (далее - Договор).

При изучении Договора установлено, что в п.2.2 гл.2. Обязанности сторон указано, потребитель, с другой стороны, принимает на себя обязательства: - вносить плату в размере: _____ рублей не позднее 15 числа текущего месяца за наличный расчет /в безналичном порядке на расчетный счет МБДОУ детский сад №27 с. Хороль (ненужное вычеркнуть), указанные условия Договора ущемляют установленные законом права потребителей, а именно, отсутствует возможность оплаты образовательных

услуг путем оплаты наличными денежными средствами (без оплаты комиссии банка) в кассу, чем не соблюдены требования п. 1 ст. 16.1 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей».

Кроме того, в разделе «Платные образовательные услуги» не размещено в течении десяти рабочих дней со дня создания, администрацией Хорольского муниципального округа Постановление от 12 ноября 2021 г. № 1048 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального округа Приморского края» (размещено по адресу https://khorol.ru/str.php?id_str=11035&razdel=omsu&id_blok=2&id_page=173&id_level_1=11&id_level_2=18&id_level_3=58&id_level_4=0&id_level_5=0&id_level_6=0&id_level_7=0, а так же https://horolruno.ru/public_html/files/Pastonovlenie-1048-ot-12.11.2021-Platnye-uslugi.pdf), указанным Постановлением признаны утратившими силу с 10 января 2022 г.: Постановление администрации Хорольского муниципального района Приморского края от 11 марта 2014 г. №187 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального района»; Постановление администрации Хорольского муниципального района от 08 апреля 2015 г. №244 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Хорольского муниципального района от 11 марта 2014 года №187 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального района»; Постановление администрации Хорольского муниципального района от 23 декабря 2016 г. № 624 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Хорольского муниципального района от 11 марта 2014 года №187 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального района» (с изменениями от 08 апреля 2015 г. №244); Постановление администрации Хорольского муниципального района от 29 декабря 2018 г. №887 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Хорольского муниципального района от 11 марта 2014 года № 187 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального района» (с изменениями от 08 апреля 2015 г. №244, 23 декабря 2016 г. №624); Постановление администрации Хорольского муниципального района от 9 декабря 2019 г. № 923 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Хорольского муниципального района от 11 марта 2014 года №187 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального района» (с изменениями от 08 апреля 2015 г. №244, 23 декабря 2016 г. № 624, 29 декабря 2018 г. №887); Постановление администрации Хорольского муниципального района от 30 декабря 2019 г. № 999 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Хорольского муниципального района от 11 марта 2014 года №187 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального

района» (с изменениями от 8 апреля 2015 г. №244, 23 декабря 2016 г. №624, 29 декабря 2018 г. № 887, 9 декабря 2019 г. № 923); Постановление администрации Хорольского муниципального района от 30 октября 2020 г. №914 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Хорольского муниципального района от 11 марта 2014 года №187 «Об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательными учреждениями Хорольского муниципального района» (с изменениями от 8 апреля 2015 г. №244, 23 декабря 2016 г. №624, 29 декабря 2018 г. №887, 9 декабря 2019 г. №923, 30 декабря 2019 г. №999), чем не исполнены требования ч. 3 ст. 29 Закона N 273-ФЗ.

Таким образом, администрация МБДОУ ЦРР ДС № 27 «Радуга» с. Хороль при информировании граждан о заключении договоров на оказание платных дополнительных образовательных услуг не предусмотрела и не исполнила обязанность по обеспечению возможности оплаты оказываемых услуг путем наличных расчетов или с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт по выбору потребителя, что не соответствует требованиям п. 1 ст. 16, п. 1 ст. 16.1 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей», п. 1 ст. 140, п. 1 ст. 861 ГК РФ, а так же администрация МКОУ школа с. Лучки, допустила в результате бездействия, нарушение требований Закона об образовании, на своевременное размещение распорядительного акта органа местного самоуправления муниципального округа об установлении тарифов на дополнительные платные услуги, оказываемые образовательным учреждением, что нарушает права граждан на доступность и открытость получения информации об условиях получения дополнительных платных услуг.

Указанные нарушения являются следствием ненадлежащего исполнения должностными лицами Учреждения возложенных на них обязанностей, непринятия достаточных мер в целях реализации требований закона.

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру района.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Хорольского района в установленный законом месячный срок с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений и привлечение лиц к дисциплинарной ответственности, при наличии таковых.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

Д.М. Аргунов